

## RESOLUCIÓN No. 00970

### “POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital Del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Ley 2811 de 1974, Ley 99 de 1993, Resolución 627 de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Resolución 6919 de 2010, Decreto 01 de 1984, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, mediante Auto No. 00254 del 08 de mayo de 2012, inició Procedimiento Sancionatorio Administrativo de carácter ambiental en contra de la Señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, registrado con Matrícula Mercantil No. 2127269 del 02 de agosto de 2011, ubicado en la Carrera 100 No. 25 - 03 de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C.

Que el anterior Auto, fue publicado en el Boletín Legal de la Secretaria Distrital de Ambiente el día 06 de junio de 2013, notificado por edicto el día 09 de julio de 2012 y comunicado al Procurador Delegado para Asuntos Ambientales mediante el oficio No. 2012EE087574 del 24 de julio de 2012.

##### DEL PLIEGO DE CARGOS

Que a través del Auto No. 01171 del 30 de junio de 2013, la Secretaria Distrital de Ambiente, formuló a la Señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, los siguientes cargos:

“(…)

## RESOLUCIÓN No. 00970

**“ARTÍCULO PRIMERO:** Formular en contra de la Señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1073509653, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD**, ubicado en la carrera 100 No. 25-03 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, en los términos del artículo 18 de la presuntamente a título de dolo, el siguiente pliego de cargos conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente Acto Administrativo, así:

**Cargo Primero:** Superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en una Zona Residencial de Tranquilidad y Ruido Moderado en un horario nocturno, mediante el empleo de un computador con amplificador más cuatro bafles, contraviniendo lo normado en la Tabla No. 1 del Artículo Noveno de la Resolución 0627 de 2006 en concordancia con el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

**Cargo Segundo:** Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

(...)"

Que el anterior auto fue notificado por edicto el 20 de enero de 2014 a la señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, quedado debidamente ejecutoriado el 21 de enero de 2014.

### DE LOS DESCARGOS

Que la señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, registrado con Matrícula Mercantil No. 2127269 del 02 de agosto de 2011, ubicado en la Carrera 100 No. 25 - 03 de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., no presentó escrito de descargos, dejando incólume el acto administrativo; de la misma manera, no ejerció del derecho de defensa dado que no presentó ni solicitó pruebas dentro del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental.

### DE LAS PRUEBAS

Que mediante el Auto No. 02253 del 27 de julio de 2015, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, abrió a pruebas la investigación ambiental iniciada por esta Entidad mediante el Auto No. 00254 del 08 de mayo de 2012, en contra de la señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, registrado con Matrícula Mercantil No. 2127269 del 02 de agosto de 2011, ubicado en la Carrera 100 No. 25 - 03 de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá

## RESOLUCIÓN No. 00970

D.C., Dentro del precitado auto se incorporó como prueba por ser pertinente, necesaria y conducente al esclarecimiento de los hechos, lo siguiente:

1. *Radicado No. 2011IE55746 del 17 de mayo de 2011.*
2. *Acta de Requerimiento No. 0633 del 12 de agosto de 2011*
3. *Conceptos Técnicos No. 14040 del 26 de agosto de 2010, 16014 del 07 de noviembre de 2011 que obra en el expediente No. SDA-08-2012-355.*

El Auto No. 02253 del 27 de julio de 2015 fue notificado mediante aviso, previa citación efectuada con Radicado No. 2015EE145481 del 4 de septiembre de 2015, siendo fijado el 16 de septiembre de 2015, a las 08:00 horas, por el término de diez (10) días hábiles, y desfijado el 29 de septiembre de 2015 a las 17:00 horas, de conformidad con lo estipulado en el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009. Teniendo en cuenta lo anterior, el precitado quedando debidamente ejecutoriado el día 30 de septiembre de 2015.

### CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE ESTA SECRETARÍA

Que una vez efectuada la revisión documental del expediente SDA-08-2012-355, se encontró los Conceptos Técnicos No Conceptos Técnicos No. 14040 del 26 de agosto de 2010, 16014 del 07 de noviembre de 2011, que sirvieron de soporte para expedir el Auto de inicio del procedimiento sancionatorio ambiental N° 00254 del 08 de mayo de 2012 y teniendo en cuenta la información que reposa en este documento, se considera jurídicamente pertinente recalcar en el presente acto administrativo, lo siguiente:

(...),

#### 3.1 Descripción del ambiente sonoro.

*El predio donde se ubica el establecimiento **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, se encuentra catalogado como una Zona Múltiple cuyo uso principal es la vivienda. Por lo anterior, y en concordancia con lo establecido en el parágrafo 1) del artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 del M.A.V.D.T, para efectos de afectación por ruido se toma como sector más restrictivo por norma de uso del suelo, el Residencial.*

*Colinda con establecimientos similares y edificaciones de uno y dos niveles en todos sus costados, además **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, se localiza en un predio esquinero de dos niveles con un área aproximada de 30 m<sup>2</sup>. donde se encuentra como fuentes sonoras un computador con amplificador más cuatro bafles donde se programa música.*

*Durante la visita se observa que el establecimiento comercial denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, continua funcionando en las mismas condiciones, dando a entender que el representante legal no tomo consideración lo requerido por esta secretaría, con el fin de garantizar*

Página 3 de 30

## RESOLUCIÓN No. 00970

los niveles máximos permitidos en el sector, por lo anterior el establecimiento continua permitiendo que los niveles de presión sonora generen una afectación alta en el sector y por ende el incumplimiento de la normatividad vigente.

(...)

### 6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

**Tabla 6.** Zona Residencial – horario nocturno

Localización del punto de medida	Distancia Fuente de emisión (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB (A)			Observaciones
		Inicio	Final	L <sub>Aeq,T</sub>	L <sub>90</sub>	Leq <sub>emisión</sub>	
Frente a la entrada del establecimiento comercial	1.5	22:14	22:29	72.2	65.7	<u>71.1</u>	Micrófono dirigido hacia el establecimiento sobre la zona de mayor impacto sonoro. La medición se realizó con la fuente sonora funcionando en condiciones normales. La fuente sonora no fue apagada en el momento de la medición, por tanto se realiza el cálculo de emisión correspondiente

**Nota:** Según lo estipulado en la Resolución 627 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, se determina el nivel de emisión en 71.1 dB(A).

Donde:  $Leq_{emisión} = 10 \log (10(LRA_{eq,1h})/10 - 10(LRA_{eq,1h,Residual})/10) = 71.1 \text{ dB(A)}$   
 Valor para comparar con la norma: 71.1 dB(A).

#### Observaciones:

Se observó que no se realizadas (sic) acciones de control sonoro al interior del establecimiento, por lo anterior se continúa presentando que los niveles de presión sonora incumplan los estándares máximos establecidos y que estos se propaguen fácilmente a las edificaciones cercanas.

### 7. CÁLCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN POR RUIDO (UCR)

(...)

Aplicando los resultados obtenidos del Leq emisión para la fuente y los valores de referencia consignados en la Tabla No. 8, se tiene que:

El funcionamiento de las fuentes de emisión sonora genera un (Leq = 71.1 dB(A))  
 $UCR = 55 \text{ dB(A)} - 71.1 \text{ dB(A)} = -16.1 \text{ dB(A)}$  Aporte Contaminante MUY ALTO

(...)

## RESOLUCIÓN No. 00970

### 9. CONCEPTO TÉCNICO

De acuerdo a los datos registrados en la visita de seguimiento de los niveles de presión sonora y de conformidad con los estándares establecidos en la Resolución 0627 del 07 de abril del año 2006 emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, artículo 9, Tabla No. 1, se estipula que el sector B. para una zona Residencial, los valores máximos permisibles están comprendidos entre **65 dB(A) en horario diurno y 55 dB(A) en horario nocturno.**

Por lo cual se conceptúa que el generador de la emisión del establecimiento **LA OFICINA DE RICHARD BAR** continúa **INCUMPLIENDO** con el acta de requerimiento No. 0633 del 12 de Agosto del 2011 y los niveles máximos aceptados por la normatividad de ruido para una Zona Residencial en un periodo nocturno.

(...)

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los Entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

De la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano*" y en el artículo 80 ordena al Estado que "*...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados*". Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

## RESOLUCIÓN No. 00970

Además, en el inciso 2° del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para *“imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que este no sea vulnerado.

Que igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que Consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función administrativa de la autoridad ambiental, a efectos de propender por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, señala: *“en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”*.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

## RESOLUCIÓN No. 00970

Que el Artículo 9º de la Ley 1333 de 2009, estableció taxativamente las causales de cesación de procedimiento, las cuales se describen a continuación:

**“ARTÍCULO 9o. CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO EN MATERIA AMBIENTAL.** *Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:*

- 1o. Muerte del investigado cuando es una persona natural.*
- 2o. Inexistencia del hecho investigado.*
- 3o. Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.*
- 4o. Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.*

**PARÁGRAFO.** *Las causales consagradas en los numerales 1o y 4o operan sin perjuicio de continuar el procedimiento frente a los otros investigados si los hubiere.”*

Que el Artículo 23 Ibídem, estableció la cesación de procedimiento, en los casos en los cuales apareciera demostrado plenamente alguna de las causales señaladas en el Artículo 9º de la misma ley, para lo cual se deberá expedir el acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor. La cesación de procedimiento solo se podrá declarar antes del auto de formulación de pliego de cargos, excepto en los casos de fallecimiento del infractor.

Para el caso en comento, **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, no presentó solicitud de cesación de procedimiento por alguna de las causales indicadas en el Artículo 9º, en los términos establecidos en el ya mencionado Artículo 23 de la Ley de procedimiento sancionatorio ambiental (Ley 1333 de 2009).

Que el artículo 25 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 otorgó la oportunidad a la presunta infractora para que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, presentara descargos por escrito y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes. Oportunidad que no fue ejercida por el presunto infractor.

Que el Auto No. 01171 de 30 de junio de 2013, por medio del cual se formuló pliego de cargos en contra de la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, en calidad de Propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, ubicado en la Carrera 100 No. 25-03 de la localidad de

Página 7 de 30

### RESOLUCIÓN No. 00970

Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., fue notificado mediante aviso, previa citación efectuada con Radicado No. 2014EE018490 del 04 de febrero de 2014, siendo fijado el 3 de marzo de 2014, y desfijado el 7 de marzo de 2014, y frente al mencionado Auto de formulación de cargos, no presentó escrito de descargos.

Respecto a la responsabilidad en materia de emisión de ruido se evidencio un incumplimiento al artículo 45 del Decreto 948 de 1995 en concordancia con el artículo 9 de la Resolución 0627.

*“Artículo 45°. - Prohibición de generación de ruido. Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”*

(...)

Teniendo en cuenta que en la Carrera 100 No. 25-03 de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., El establecimiento de comercio denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, superó los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en una Zona Residencial, mediante el empleo de un computador con amplificador más cuatro bafles.

Que descendiendo al caso sub examine, con fundamento en la precitada norma, es claro que la responsable del incumplimiento de las normas ambientales en materia De ruido es la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, en calidad de Propietaria del establecimiento de comercio denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, ubicado en la Carrera 100 No. 25-03 de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., específicamente lo establecido en el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995 en concordancia con el Artículo Noveno de la Resolución 0627 de 2006.

Que teniendo en cuenta el análisis anterior considera esta Autoridad Ambiental que en el presente caso, el cargo atribuido a la infractora mediante el Auto No. 01171 del 30 de junio de 2013, prosperó.

Que la Corte Constitucional, en Sentencia C-595 de 2010, al analizar la exequibilidad del parágrafo del Artículo 1° y el parágrafo 1° del Artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, estableció:

*“Los parágrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar*

## RESOLUCIÓN No. 00970

con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (Artículo 22, Ley 1333).

*No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.*

*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.”*

Que así las cosas, en el expediente SDA-08-2012-355 obran suficientes pruebas documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad de la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, por el incumplimiento de la normativa ambiental, específicamente lo establecido en el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995 en concordancia con el Artículo Noveno de la Resolución 0627 de 2006, Puesto que se concluyó que el generador de la emisión INCUMPLE con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en el horario nocturno para una zona de uso RESIDENCIAL, pruebas que valga decir, no fueron tachadas de falsas, lo cual confirma su legalidad, y se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad de la persona jurídica frente a la infracción ambiental cometida.

Tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiteradas jurisprudencias, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que **el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.** (Negrillas fuera del texto)*

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.*

## RESOLUCIÓN No. 00970

*Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales, incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.*

*La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.*

*No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar". (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell)*

Que en este orden de ideas, para esta Autoridad queda claro que la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, en calidad de Propietaria del establecimiento de comercio denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, ubicado en la Carrera 100 No. 25-03 de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido de acuerdo con el incumplimiento con el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995 en concordancia con el Artículo Noveno de la Resolución 0627 de 2006.

Que respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el Artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres pero "...dentro de los límites del bien común...".

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*"...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia..."*

Página 10 de 30

## RESOLUCIÓN No. 00970

Se considera pertinente en este momento hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

*“La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.*

*“Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros).”*

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*“El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”*

De acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

Que en conclusión, es obligación de esta Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones fijadas legalmente y en el ámbito de su competencia hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

## RESOLUCIÓN No. 00970

Que respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el Artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres pero *"...dentro de los límites del bien común..."*.

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*"...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia..."*

Se considera pertinente en este momento hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

*"La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado."*

*"Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros)."*

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*"El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo."*

## RESOLUCIÓN No. 00970

De acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

Que en conclusión, es obligación de esta Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones fijadas legalmente y en el ámbito de su competencia hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

Que del análisis técnico y del material probatorio obrante en el expediente SDA-08-2012-355, se considera que la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, en calidad de Propietaria del establecimiento de comercio denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, ubicado en la Carrera 100 No. 25-03 de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido por el incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995 en concordancia con el Artículo Noveno de la Resolución 0627 de 2006, Razón por la cual esta Secretaría procederá a declarar responsable ambientalmente a la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, del cargo formulado mediante Auto No. 01171 del 30 de junio de 2013 a título de dolo, y procederá a imponer una sanción, como a continuación se describe:

### DE LA SANCIÓN A IMPONER

Que en consideración a los preceptos Constitucionales y Legales esta Secretaría ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del proceso sancionatorio iniciado y las decisiones tomadas tienen su fundamento legal, habiéndose cumplido los procedimientos legales instaurados en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables al caso, preservando las garantías que protegen a la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, quien no desvirtuó los cargos formulados, por lo cual la autoridad ambiental, está en la obligación de imponer la sanción respectiva.

## RESOLUCIÓN No. 00970

Que la normatividad ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarreará la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los Actos Administrativos que expide la Autoridad Ambiental en desarrollo de esa normatividad, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Que esta Entidad es competente para imponer las sanciones establecidas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 1993 según la gravedad de las infracciones debidamente comprobadas.

Que la precitada disposición, señala el tipo de sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables.

“(…)

**“ARTICULO 40.- Sanciones.** Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, (...) impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.

(…)

Que el artículo 40 de la ley 1333 de 2009, precisa en su párrafo primero, que:

*Parágrafo 1° La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.*

(…)

Que en concordancia con la precitada norma, el artículo 31 de la Ley de procedimiento sancionatorio ambiental establece lo siguiente:

*“Artículo 31. Medidas compensatorias. La imposición de una sanción no exime al infractor del cumplimiento de las medidas que la autoridad ambiental competente estime pertinentes establecer para compensar y restaurar el daño o el impacto causado con la infracción. La*

Página 14 de 30

## RESOLUCIÓN No. 00970

*sanción y las medidas compensatorias o de reparación deberán guardar una estricta proporcionalidad”.*

Que los preceptos normativos destacados establecen con claridad la facultad de esta Autoridad Ambiental para una vez determinada la responsabilidad en la comisión de la infracción ambiental investigada, imponer las sanciones tanto principales como accesorias al responsable de la infracción, además señala que una vez impuesta la sanción, esta Autoridad puede ordenar la ejecución de obras o acciones a fin de restaurar el paisaje; ahora bien, estas acciones deben constituir una medida compensatoria pertinente para mitigar el impacto causado con la infracción.

Que el párrafo segundo del Artículo 40 de la ley 1333 del 21 de Julio de 2009 determinó que el Gobierno Nacional definiría mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente Artículo, definiendo atenuantes y agravantes donde se tendría en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor.

Que con fundamento en lo dispuesto anteriormente el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió el Decreto 3678 de 4 de Octubre de 2010, compilado en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible,”* y en su artículo 2.2.10.1.1.1., dispuso:

“(…)

**ARTÍCULO 2.2.10.1.1.1. Objeto y ámbito de aplicación.** *El presente decreto tiene por objeto señalar los criterios generales que deberán tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.*

(…)”

Que respecto al proceso de individualización de la sanción, el Decreto 1076 de 2015 indica, en su artículo 2.2.10.1.1.3., que:

“(…)

**Artículo 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción.** *Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.*

## RESOLUCIÓN No. 00970

*Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.*

(...)"

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009 y advertida la procedencia de la sanción y de las acciones tendientes a restaurar el paisaje y/o mitigar el impacto causado con la infracción, respecto a la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, en calidad de Propietaria del establecimiento de comercio denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, ubicado en la Carrera 100 No. 25-03 de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., y por tanto de los elementos generadores de ruido, la Dirección de Control Ambiental emitió el Concepto Técnico No. 01378, del 03 de abril del 2017, que desarrolla los criterios para la imposición de la sanción de MULTA y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, acorde con los criterios establecidos en el Artículo 2.2.10.1.2.1., del Decreto 1076 de 2015, el cual dispone:

***“Artículo 4°.- Multas.** Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:*

*B: Beneficio ilícito*

*α: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor*

(...)"

En cumplimiento de la prenotada normativa, a través del Concepto Técnico de Criterios No. 01378, del 03 de abril del 2017, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el Artículo 4° de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 el cual prevé:

“(...)"

***Artículo 4.- Multas.** Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el Artículo 4° de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:*

## RESOLUCIÓN No. 00970

$$Multa = B + [(i * A) + Ca] * Cs$$

(...)

Que en el Concepto Técnico de Criterios No. 01378, del 03 de abril del 2017, se dio aplicación a la modelación matemática prevista en el Artículo 4º de la Resolución MAVDT 2086 de 2010, de cara a los criterios para la imposición de la sanción de MULTA y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra de la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, así:

“(...)

### 2. CIRCUNSTANCIAS DE TIEMPO MODO Y LUGAR

Mediante radicado 2010ER36332 del 30 de junio del 2010 por el cual la alcaldía de Fontibón solicita acompañamiento técnico para desarrollar un operativo nocturno para la verificación de los niveles de presión sonora emitidos por el establecimiento ubicado en el predio con nomenclatura KR 100 25 03. La visita fue realizada el día 2 de julio del 2010 al establecimiento HONGOR TROPICAL en la dirección mencionada en la Localidad de Fontibón, Upz 115 – Capellanía, barrio San José de Fontibón. En la visita se realizó medición de ruido por emisión por el uso de un equipo de sonido dos parlantes y un televisor, utilizando la metodología establecida, la cual fue evaluada en el concepto técnico 1440 del 26 de agosto del 2010 se estableció que el usuario generó 79,5 dB(A) en horario nocturno, niveles superiores a los máximos permitidos para una zona de uso residencial o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedaje, de acuerdo con el artículo 9 de la Resolución MAVDT 627 de 2006, que establece un límite permisible de 55 dB(A) para horario nocturno.

El día 12 de agosto de 2011 se realizó nueva visita técnica donde se observó que el nombre del establecimiento es LA OFICINA DE RICHARD BAR con propietario la señora LORENA RODRÍGUEZ CÁRDENAS identificado con cédula de ciudadanía No 1.073.509.653 y se generó acta requerimiento número 0633. El día 25 de agosto del 2011 se realizó visita técnica de seguimiento del acta requerimiento 0633 del 12 de agosto del 2011 donde se realizó medición de ruido por emisión por un computador con amplificador más cuatro baffles, utilizando la metodología establecida, la cual fue evaluada en el concepto técnico 16014 del 7 de noviembre del 2011 y se estableció que el usuario generó 71.1 dB (A) niveles superiores a los máximos permitidos para una zona de uso residencial o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedaje, de acuerdo con el artículo 9 de la Resolución MAVDT 627 de 2006.

### 3. TASACIÓN DE LA MULTA

Una vez realizada la evaluación jurídica y agotada la etapa probatoria dentro del presente proceso sancionatorio en contra del señor **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS** identificado con cédula de ciudadanía No **1.073.509.653**, esta Secretaría determinó que la sanción a imponer es la multa. Motivo por el cual se procederá con la elaboración del informe de criterios para establecer el valor de la sanción de acuerdo al siguiente cargo:

## RESOLUCIÓN No. 00970

### **Cargo Segundo**

Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

### **3.1 Desarrollo de los criterios y variables para determinar el monto de la multa**

*Metodología:* Conforme a lo establecido en el Decreto Nacional 1076 de 2015 (Antes el Decreto 3678 de 2010, Por el cual se establecen los criterios para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 y se toman otras determinaciones.) y la Resolución 2086 del 25 de octubre de 2010 del MAVDT, por la cual se adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1 del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 y el Manual Conceptual y Procedimental – Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normatividad Ambiental - MAVDT, se desarrolla a continuación el cálculo para cada una de las variables previstas en la modelación matemática definida en el artículo 4 de esta misma resolución y para el cargo segundo formulado mediante el Auto No. 01171 del 30 de junio de 2013.

Modelo matemático

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * R) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

Dónde:

*B:* Beneficio ilícito

*$\alpha$ :* Factor de temporalidad

*i:* Grado de afectación ambiental

*R:* evaluación del riesgo

*A:* Circunstancias agravantes y atenuantes

*Ca:* Costos asociados

*Cs:* Capacidad socioeconómica del infractor.

#### **3.1.1 Beneficio Ilícito**

El valor del beneficio ilícito es la cuantía mínima que debe tomar una multa para cumplir su función disuasiva, y se refiere a la ganancia económica que obtiene el infractor fruto de su conducta:

$$B = \frac{Y * (1 - p)}{p}$$

$$Y = y_1 + y_2 + y_3$$

Dónde:

*Y:* ingreso o percepción económica (costo evitado)

*B:* beneficio ilícito que debe cobrarse vía multa

*p:* capacidad de detección de la conducta

## RESOLUCIÓN No. 00970

Ingresos directos de la actividad (Y1): Este tipo de ingresos se mide con base en los ingresos reales del infractor por la realización del hecho.

Teniendo en cuenta que no se evidencia un ingreso directo producto de la infracción, se considera esta variable en cero.

**y<sub>1</sub>: 0**

Costos evitados (Y2): Esta variable cuantifica el ahorro económico por parte del agente al incumplir las normas ambientales y/o los actos administrativos. Es decir, la ganancia que se obtiene al evitar las inversiones exigidas por la norma que sean necesarias para prevenir un grado de afectación ambiental o potencial.

Teniendo en cuenta que no es posible establecer con exactitud el costo de las adecuaciones que de debieron realizar para el cumplimiento de la norma, se considera esta variable en cero, sin embargo, esta situación será configurada como una circunstancia agravante.

Ahorros de retraso (Y3): En los costos de retraso se ha de establecer que se cumplieron la norma ambiental y las actividades e inversiones que de ésta dependían, pero se realizaron con posterioridad a lo exigido legamente. Por tanto, el infractor realiza la inversión requerida pero su utilidad radica en el retraso.

Debido a que no se identifica ningún tipo de ahorro de retraso se considera esta variable en cero.

**Y<sub>3</sub>: 0**

De lo anterior se tiene que para el ingreso o percepción económica (costo evitado) Y

$$Y = y_1 + y_2 + y_3$$

**Y = 0**

### 3.1.2 Capacidad de la detección de conducta

Capacidad de detección de la conducta (p): Es la posibilidad de que la autoridad ambiental detecte la ocurrencia de una infracción ambiental y puede tomar los siguientes valores:

Capacidad de detección baja: p=0.40

Capacidad de detección media: p=0.45

Capacidad de detección alta: p=0.50

Para este caso se determinó una capacidad de detección baja, debido a que el usuario **Lorena Rodríguez Cárdenas** propietario del establecimiento comercial **la Oficina de Richard Bar**, teniendo en cuenta la cantidad de establecimientos del distrito capital que son objeto de actividades de evaluación, seguimiento y control ambiental por parte de la entidad, como también que la visita técnica se realizó en respuesta a un derecho de petición interpuesto por la comunidad, razón por la cual se establece una capacidad de detección baja

**p = 0,4**

## RESOLUCIÓN No. 00970

Calculando el beneficio ilícito de acuerdo a las variables se tiene

$$B = \frac{0 * (1 - 0,4)}{0,4}$$

$$B = \$ 0$$

### 3.1.3 Factor de Temporalidad

Es el factor que considera la duración de la infracción ambiental, identificando si ésta se presenta de manera instantánea o continua en el tiempo. En aquellos casos en donde la autoridad ambiental no pueda determinar la fecha de inicio y de finalización de la infracción se considerará dicha infracción como un hecho instantáneo.

Este factor se encuentra acotado entre 1 y 4, en donde 1 representa una actuación instantánea y 4 una acción sucesiva de 365 días o más.

La variable alfa ( $\alpha$ ) se calcula aplicando la siguiente relación:

$$\alpha \pm = \frac{3}{364} * d + \left(1 - \frac{3}{364}\right)$$

Dónde:

$d$ : número de días continuos o discontinuos durante los cuales sucede el ilícito (entre 1 y 365).

Dónde:

$\alpha$ : factor de temporalidad

Teniendo en cuenta que la infracción fue detectada en la visita técnica del día 2 de julio del 2010 evaluado en el concepto técnico 1440 del 26 de agosto del 2010, en donde se tomó la medición de ruido por emisión, esta infracción se presenta de manera instantánea.

Por lo anterior el número de días en los que se considera permaneció la infracción es **1**

$$\alpha = \frac{3}{364} * d + \left(1 - \frac{3}{364}\right)$$

$$\alpha = 1$$

### 3.1.4 Evaluación de riesgos

Aquellas infracciones que no se concretan en impactos ambientales, generan un riesgo potencial de afectación. El nivel de riesgo que genera dicha acción se encuentra asociado a la probabilidad de ocurrencia de la afectación, así como a la magnitud del potencial efecto.

## RESOLUCIÓN No. 00970

Para este caso, debido a que no se establece una afectación ambiental, aplica la evaluación del riesgo.

$$r = O * m$$

Donde

$r$  = riesgo

$O$  = probabilidad de ocurrencia de la afectación

$m$  = Magnitud potencial de la afectación

**Probabilidad de ocurrencia de la afectación (o).** La probabilidad de ocurrencia de la afectación se puede calificar como muy alta, alta, moderada, baja o muy baja y atendiendo los valores presentados en la Tabla

Tabla 1 Probabilidad de ocurrencia

Criterio	Valor de probabilidad de ocurrencia
Muy alta	1
Alta	0.8
Moderada	0.6
Baja	0.4
Muy Baja	0.2

**Magnitud Potencial de la afectación (m).** La magnitud o nivel potencial de la afectación se puede calificar como irrelevante, leve, moderado, severo o crítico, aplicando la metodología de valoración de la importancia de la afectación y suponiendo un "escenario con afectación". Una vez obtenido el valor de (I) se determina la magnitud potencial de la afectación con base en la siguiente tabla:

Tabla 2 Magnitud Potencial de la afectación

Criterio de valoración de afectación	Importancia de la afectación	Magnitud potencial de afectación
Irrelevante	8	20
Leve	9 - 20	35
Moderado	21 - 40	50
Severo	41 - 60	65
Crítico	61 - 80	80

Para determinar la magnitud Potencial de la afectación (m), debemos determinar la importancia de la afectación (I).

Considerando como bien de protección el espacio público y como acción impactante el Ruido

Tabla 3. Identificación de bienes de protección afectados

SISTEMA	SUBSISTEMA	COMPONENTE
MEDIO SOCIOECONÓMICO	MEDIO SOCIOCULTURAL	Humanos y estéticos

## RESOLUCIÓN No. 00970

A continuación, se procede a calcular la importancia de la afectación para el cargo:

### - Intensidad (In)

Ponderación	Afectación del bien de protección
4	<p>Define el grado de incidencia de la acción sobre el bien de protección.</p> <p>Afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango entre 34% y 66%.</p> <p>Teniendo en cuenta los resultados obtenidos en el concepto técnico 1440 del 26 de agosto del 2010 donde se obtuvo un valor de Leq emisión de 79,5 dB(A) y que los niveles máximos de emisión de ruido establecidos por la Resolución No. 627/2006 del MAVDT, para una zona residencial o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedaje en el periodo nocturno cuyo nivel máximo de emisión de ruido es de 55 dB(A) se obtiene una desviación del 44.5%, se considera una ponderación de 4.</p>

### - Extensión (Ex)

Ponderación	Afectación del bien de protección
1	<p>Se refiere al área de influencia del impacto en relación con el entorno.</p> <p>Cuando la afectación puede determinarse en un área localizada e inferior a una (1) hectárea.</p> <p>Teniendo en cuenta que el área de influencia es menor de una hectárea, se considera la mínima ponderación 1</p>

### - Persistencia (Pe)

Ponderación	Afectación del bien de protección
1	<p>Se refiere al tiempo que permanecería el efecto desde su aparición y hasta que el bien de protección retorne a las condiciones previas a la acción.</p> <p>Si la duración del efecto es inferior a seis (6) meses</p> <p>Considerando, el funcionamiento de un equipo de sonido dos parlantes y un televisor, de acuerdo con el resultado de las mediciones efectuadas el día 2 de julio del 2010, se establece que para este caso el tema de ruido es de ejecución instantánea y no constante, por no ser un contaminante persistente, determinando que la duración de su efecto es inferior a seis (6) meses. Se considera esta ponderación en 1.</p>

### - Reversibilidad (RV)

Ponderación	Afectación del bien de protección
1	<p>Capacidad del bien de protección ambiental afectado de volver a sus condiciones anteriores a la afectación por medios naturales, una vez se haya dejado de actuar sobre el ambiente.</p> <p>Si la duración del efecto es inferior a seis (6) meses</p> <p>Teniendo en cuenta, que el ruido generado por el funcionamiento de un equipo de sonido dos parlantes y un televisor, de acuerdo con el resultado de las mediciones efectuadas el día 2 de julio del 2010, es de ejecución instantánea y no constante, por no ser un contaminante persistente, se cataloga que la alteración puede ser asimilada por el entorno en un periodo inferior a un (1) año. Se considera esta ponderación en 1.</p>

## RESOLUCIÓN No. 00970

### - **Recuperabilidad (Mc)**

<b>Ponderación</b>	<b>Afectación del bien de protección</b>
1	<p>Capacidad de recuperación del bien de protección por medio de la implementación de medidas de gestión ambiental.</p> <p>Cuando la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en un periodo menor de 1 año</p> <p>La implementación de medidas que mitiguen la generación de algún tipo de perturbación por ruido o cesen definitiva o inmediatamente el impacto negativo ocasionado, debido al funcionamiento de un equipo de sonido dos parlantes y un televisor, tales como la suspensión de las emisiones sonoras o la realización de obras de insonorización efectivas, permite que se catalogue el atributo en el mínimo de ponderación. Se considera esta ponderación en 1</p>

### **Valoración de la Importancia de la afectación (I):**

$$I = (3In) + (2*Ex) + Pe + Rv + Mc$$

$$I = (3*4) + (2*1) + 1 + 1 + 1$$

$$I = 17$$

Calificación = **Leve**

Para una importancia de afectación de **17** teniendo en cuenta los valores de la tabla numero 2 corresponde una magnitud Potencial de afectación de **35**.

**Probabilidad de ocurrencia (o)** Teniendo en cuenta que las visitas de vigilancia y control se realizaron por solicitud de la comunidad por lo que se presentó una conducta continua por lo tanto se considera una probabilidad de ocurrencia moderada teniendo en cuenta los valores de la tabla número 1, **Baja= 0.4**

$$(O) = 0,4$$

Riesgo: definido el nivel potencial de impacto y la probabilidad de ocurrencia se procede a establecer el nivel de riesgo a partir del producto de las variables anteriormente descritas:

Tenemos que para el cargo:

$$r = 0,4 \times 35$$

$$r = 14$$

Obtenido el valor de riesgo, se debe determinar el valor monetario del mismo, a partir de la siguiente ecuación:

$$R = (11.03 * SMMLV) * r$$

Dónde:

## RESOLUCIÓN No. 00970

*R* = Valor monetario de la importancia del riesgo  
*SMMLV* = Salario mínimo mensual legal vigente (en pesos)  
*r* = Riesgo

$$R = (11,03 \times 737.717) \times 14$$

**R= \$ 113.918.259** Ciento trece millones novecientos dieciocho mil doscientos cincuenta y nueve pesos M/cte.

### 3.1.5 Circunstancias agravantes y atenuantes

Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor, al grado de afectación del medio ambiente o del área de acuerdo a su importancia ecológica o al valor de la especie afectada, las cuales se encuentran señaladas de manera taxativa en los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009.

Del análisis de los criterios para establecer las circunstancias agravantes, aplicados a la conducta para este cargo, de acuerdo a los valores establecidos en la Resolución 2086 de 2010 se tiene que el señor LORENA RODRIGUEZ CARDENAS propietario de el establecimiento LA OFICINA DE RICHARD BAR, una vez revisados los antecedentes del expediente SDA-02-2012-355 se puede determinar que el usuario cuenta con los siguientes agravantes:

Agravantes	Valor
Reincidencia	0.2
Obtener provecho económico para sí o para un tercero	0.2
<b>TOTAL, Agravantes</b>	<b>0,4</b>

Reincidencia por sobrepasar los niveles máximos permitidos para una zona de uso comercial como se establece en los conceptos técnicos 1440 del 26 de agosto del 2010 y 16014 del 7 de noviembre del 2011

Obtener provecho económico para sí: Por evitar la inversión para las obras de insonorización del establecimiento.

Por lo anterior

**A = 0.4**

### Costos asociados

La variable costos asociados, corresponde a aquellas erogaciones en las cuales incurre la autoridad ambiental durante el proceso sancionatorio y que son responsabilidad del infractor.

Para este caso y teniendo en cuenta que la Autoridad Ambiental no incurrió en costos adicionales a los de seguimiento y control propios de la Entidad, no se configuran costos asociados.

**Ca = 0**

## RESOLUCIÓN No. 00970

### Capacidad socioeconómica del infractor

Para el cálculo de la Capacidad Socioeconómica del presunto Infractor, se tendrá en cuenta la diferenciación entre personas naturales, personas jurídicas y entes territoriales, de conformidad con las tablas definidas en la Resolución 2086 de 2010.

Realizada la consulta en el Registro Único Empresarial y Social Cámaras de Comercio, se encontró que la señora **Lorena Rodríguez Cárdenas** identificada con C.C **1.073.509.653**, propietario del establecimiento **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, es una persona natural. Por lo anterior se procede a calcular la capacidad socioeconómica de acuerdo a la base de datos del Sistema de Identificación de Potenciales beneficiarios de Programas Sociales, conocido como SISBEN.

Una vez consultada la base de datos del SISBEN se encuentra que la señora Lorena Rodríguez Cárdenas identificado con C.C 1.073.509.653, cuenta con una puntuación de 89,25, lo que corresponde al nivel 6, según [www.sisben.gov.co](http://www.sisben.gov.co) determinamos el nivel según lo relacionado en la tabla N° 4.

Tabla 4. Equivalencias entre el puntaje y el nivel SISBEN

NIVEL SISBEN SEGÚN ZONA URBANA	
PUNTAJE OBTENIDO	NIVEL CORRESPONDIENTE
01.00-11.00	1
11.01 – 22.00	2
22.01 – 43.00	3
43.01 – 65.00	4
65.01 – 79.00	5
79.01 – 100.00	6

FUENTE: <http://tramitescolombia.org/sisben/>

Tabla 5. Equivalencias entre el nivel SISBEN y la capacidad socioeconómica del infractor

NIVEL SISBEN	CAPACIDAD SOCIOECONÓMICA
1	0,01
2	0,02
3	0,03
4	0,04
5	0,05
6	0,06
Poblaciones desplazadas, indígenas y desmovilizadas por ser población especial no poseen puntaje, ni nivel.	0,01

Fuente: <http://www.sisben.gov.co>

Teniendo en cuenta la tabla anterior se considera la capacidad socioeconómica del infractor en 0,06

**Cs = 0,06**

## RESOLUCIÓN No. 00970

### **Multa**

Definidas todas las variables y factores se procede al cálculo de la multa:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

$$\text{Multa}_{\text{cargo segundo}} = \$0 + [(1 * \$ 113.918.259) * (1 + 0,4) + 0] * 0.06$$

$$\text{Multa}_{\text{cargo segundo}} = \$ 9.569.134 \text{ Nueve millones quinientos sesenta y nueve mil ciento treinta y cuatro Pesos M/cte}$$

### **CONCLUSIONES**

Se recomienda al grupo jurídico se analicen las observaciones de carácter técnico establecidas en el numeral 3. Para adoptar la decisión que corresponda dentro del proceso sancionatorio.

(...)

Que atendiendo las conclusiones del Concepto Técnico No. 01378, del 03 de abril del 2017, la multa del proceso sancionatorio ambiental en contra de la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, iniciado mediante Auto No. 00254 del 08 de mayo de 2012, este Despacho encuentra procedente imponer como sanción una multa por valor de **NUEVE MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y NUEVE MIL CIENTO TREINTA Y CUATRO PESOS M/CTE. (\$9'569.134,00)**, ante el incumplimiento de la normativa ambiental, específicamente lo establecido en el Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, al generarse ruido que traspaso los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por la normas respectivas.

Que la sanción a imponer mediante la presente resolución no exonera a la señora **LORENA RODRIGUEZ CARDENAS**, identificada con cedula de ciudadanía No. 1073509653, de cumplir con las acciones y obligaciones ordenadas por esta Entidad, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el Artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la jurisdicción coactiva.

Que el inciso 3° del Artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente acto administrativo se ordenara la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.

Página 26 de 30

## RESOLUCIÓN No. 00970

Que el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Artículo 5° del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el Artículo ibídem en su literal l) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de Mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que de conformidad con lo contemplado en el numeral 2 del Artículo 1° de la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, la función de *“expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”*

Que en mérito de lo expuesto,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR** responsable a título de DOLO a la señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, registrado con Matrícula Mercantil No. 2127269 del 02 de agosto de 2011, ubicado en la Carrera 100 No. 25 - 03 de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., por violación de las normas ambientales a saber: Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, conforme al cargo segundo formulado mediante Auto 01171 del 30 de junio de 2013, de acuerdo con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

## RESOLUCIÓN No. 00970

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Imponer a la señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **LA OFICINA DE RICHARD BAR**, registrado con Matrícula Mercantil No. 2127269 del 02 de agosto de 2011, ubicado en la Carrera 100 No. 25 - 03 de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., la **SANCION PECUNIARIA** consistente en **MULTA** por un valor de **NUEVE MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y NUEVE MIL CIENTO TREINTA Y CUATRO PESOS M/CTE. (\$9'569.134.00)**.

**PARÁGRAFO PRIMERO:** La multa anteriormente fijada, se deberá pagar en el término de quince (15) días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, en cualquier sucursal del Banco de Occidente, a órdenes de la Secretaría Distrital de Ambiente, previa solicitud de un recibo con código de barras disponible en la sede de la Entidad, ubicada en la Avenida Caracas No. 54 – 38. Una vez efectuado el pago se deberá allegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente SDA-08-2012-355.

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** El Concepto Técnico 01378, del 03 de abril del 2017 , mediante el cual se determinó y señaló como sanción principal la multa señalada en el presente artículo, hace parte integral de este Acto Administrativo.

**PARÁGRAFO TERCERO:** si el citado obligado al pago de la multa, no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009

**ARTÍCULO TERCERO.-** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **LORENA RODRÍGUEZ CARDENAS**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1.073.509.653, en la calle 100 No. 25 -03 de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 43 y subsiguientes del Decreto 01 de 1984.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaria para lo de su competencia.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Una vez en firme y ejecutoriado el presente acto administrativo comunicarlo al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

## RESOLUCIÓN No. 00970

**ARTÍCULO SEXTO.-** Publicar el contenido del presente acto administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.-** Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del RUIA, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO OCTAVO.-** Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o mediante apoderado debidamente constituido, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, con el lleno de los requisitos legales contemplados en el Artículo 50 y siguientes del Código Contencioso Administrativo en concordancia con lo expuesto en el Parágrafo Primero del Artículo 30 de la ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 17 días del mes de mayo del 2017**



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

(Anexos):

**Elaboró:**

CAROLINA RIVERA DAZA	C.C:	52482176	T.P:	N/A	CONTRATO CPS: 20170196 DE 2017	FECHA EJECUCION:	25/04/2017
----------------------	------	----------	------	-----	--------------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN	C.C:	79724443	T.P:	N/A	CONTRATO CPS: 20170292 DE 2017	FECHA EJECUCION:	25/04/2017
--------------------------------	------	----------	------	-----	--------------------------------------	---------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

Página 29 de 30



## RESOLUCIÓN No. 00970

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA    C.C:    11189486    T.P:    N/A    CPS:    FUNCIONARIO    FECHA EJECUCION:    17/05/2017